

Introducción	Titulo
Salazar Ortuño, Fernando B. - Autor/a;	Autor(es)
De la coca al poder : políticas públicas de sustitución de la economía de la coca y pobreza en Bolivia (1975-2004)	En:
Buenos Aires	Lugar
CLACSO	Editorial/Editor
2008	Fecha
Colección CLACSO-CROP	Colección
Economía campesina; Coca; Cultivos; Acuerdos internacionales; Política antidroga; Políticas públicas; Pobreza; Bolivia; Cochabamba;	Temas
Capítulo de Libro	Tipo de documento
http://bibliotecavirtual.clacso.org.ar/clacso/clacso-crop/20120709105018/02intro.pdf	URL
Reconocimiento-No comercial-Sin obras derivadas 2.0 Genérica http://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/2.0/deed.es	Licencia

Segui buscando en la Red de Bibliotecas Virtuales de CLACSO
<http://biblioteca.clacso.edu.ar>

Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales (CLACSO)
Conselho Latino-americano de Ciências Sociais (CLACSO)
Latin American Council of Social Sciences (CLACSO)
www.clacso.edu.ar



Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales
Conselho Latino-americano de Ciências Sociais
Latin American Council of Social Sciences



INTRODUCCIÓN

EL TEMA DE INVESTIGACIÓN fue desarrollado en el Trópico de Cochabamba, más conocido como Chapare, región que se encuentra ubicada a cuatro horas de viaje desde la ciudad de Cochabamba (ver Mapa 1). Para el ingreso al Trópico, el pasaje en bus tiene un valor de entre US\$ 2 y US\$ 4.

Una vez iniciado el viaje, su primera parada es Sacaba (zona de valle), ubicada a 12 kilómetros de la ciudad, para luego empezar a subir la cumbre de la cordillera de Cochabamba hasta llegar a una altura de 3.500 metros sobre el nivel del mar. En este primer recorrido, se pasa de un paisaje variado de valle a uno de montaña, y todo este sector se encuentra ampliamente poblado por pequeñas villas rodeadas de cultivos de la zona, entre los que sobresalen papa, haba, trigo, cebada y forraje para el ganado. Esta es la región principal de campesinos migrantes al Trópico de Cochabamba.

Continuando con el recorrido, dos horas y media más tarde se llega al punto conocido como La Cumbre, que es el límite entre la zona de montaña y el Trópico. Este territorio presenta un paisaje maravilloso e impactante, donde comienzan la estepa verde y las nacientes de la cuenca del Amazonas con innumerables riachuelos cargados con aguas claras que bajan de las más altas montañas.

El viaje y el paisaje se interrumpen a los pocos minutos con la presencia de la tranca de Parajti, donde las fuerzas antinarcóticos cortan el paso a todo vehículo de transporte, los pasajeros son obligados a descender y la movilidad es inspeccionada por oficiales que han hecho del mal humor una norma. En caso de que los uniformados encuentren algún precursor o droga, tanto la movilidad como todos los pasajeros, sin distinción alguna, pueden ser detenidos y sujetos a la Ley 1008; es decir que pueden ser considerados “narcotraficantes” y su liberación depende nuevamente de la predisposición de los oficiales.

Pasada la tranca, se reanuda el recorrido que está franqueado por ríos y las tupidas montañas de selva tropical hasta llegar a la zona conocida como Yungas del Chapare, que fue una de las primeras regiones de colonización a finales del siglo XIX. En este lugar surgen las primeras viviendas de campesinos colonizadores, que sobresalen por las plantas de banano y papayas, pero sobre todo por el rostro de muchos niños chapareños. A partir de este punto denominado Chocotala, el ambiente y el recorrido se entremezclan con las viviendas campesinas, la presencia de patrullas militares y policiales antinarcóticos de la Unidad Móvil para el Patrullaje Rural (UMOPAR) –conocidas como “leopardos”– y el vuelo rasante de los viejos helicópteros norteamericanos que sobrevolaron el Vietnam y ahora operan en el Trópico de Cochabamba.

En quince minutos se llega al municipio de Villa Tunari, poblado bastante urbanizado por la proliferación de hoteles, discotecas, karaokes, restaurantes, cantinas y clubes nocturnos que reciben a turistas de las ciudades, funcionarios del Desarrollo Alternativo, trabajadores de ONG y del municipio, así como también a los oficiales militares y policías acantonados en el Trópico.

De este punto, se continúa el recorrido hasta llegar a la zona de El Castillo, que es la bifurcación de ingreso a la Federación del Trópico, principalmente a Villa 14 de Septiembre y a la Central San Francisco, en cuya jurisdicción se encuentra el sindicato 2 de Agosto, el lugar donde emergió el liderazgo de Evo Morales.

Retornando a la carretera principal, en nuestro itinerario imaginario, la siguiente parada es la Agencia Cantonal de Shinahota, pueblo que entre fines de la década del setenta y principios de la del ochenta fue la capital mundial de la cocaína, con la circulación de millones de dólares manejados por los principales carteles de narcotráfico mundial. Hoy es un pueblo de comerciantes que ofrecen su mercadería a los campesinos colonizadores, quienes salen al pueblo los fines de semana para abastecerse de víveres y vender sus productos agrícolas.

Minutos después, se llega al municipio de Chimoré, donde se ubican el gran cuartel de la UMOPAR y las agencias antidrogas norteamer-

ricanas de la Narcotics Agency Section (NAS) y la Drug Enforcement Administration (DEA), que operan desde una pista controlada por ellos. Además, se observa la presencia de campamentos y trincheras militares fuertemente custodiados.

Tras el prolongado viaje se arriba a Ivirgarzama, sede de la Quinta Sección Municipal de Puerto Villarroel, de la provincia José Carrasco; municipio que coincide territorialmente con la Federación Sindical de Campesinos de Carrasco Tropical. Finalmente, el recorrido concluye en el municipio de Entre Ríos, cuya característica central es la producción ganadera y la presencia de la industria hidrocarburífera, en cuyos alrededores se asientan viviendas precarias atiborradas de niños que en su inocencia contemplan cómo las empresas transnacionales (ETN) extraen millones de dólares por día, mientras su situación de pobreza y marginación no cambia en nada, pese a estar establecidos sobre una región que es la principal productora de petróleo de Bolivia.

EL TEMA DE INVESTIGACIÓN

La investigación se concentra en el estudio de las influencias de las políticas públicas de erradicación de cultivos y sustitución de la economía de la coca y su impacto en la situación de pobreza, organización social y cultura política de los pobladores del Trópico de Cochabamba en Bolivia.

El estudio es abarcado desde la disciplina de políticas públicas, pero se amplía el enfoque clásico, que considera que las políticas son resultado de arreglos a nivel nacional, donde un problema se incluye en la agenda nacional y luego se incorpora al proceso de diseño, implementación, y evaluación y resultados. Esta visión académica es incompleta en su aplicación, ya que las políticas públicas son resultado de intereses y prioridades que emergen en contextos múltiples tanto nacionales como internacionales.

En el caso del tema de erradicación y sustitución de la economía de la coca, estas propuestas tienen origen en cuatro niveles o momentos.

Por un lado, las políticas públicas tienen como punto de partida el contexto nacional-estatal desde donde emergen las propuestas en función de su propia problemática sobre uno o varios temas, así como sobre diferentes intereses encubiertos en temas que sirven como medio de control y ejercicio de poder sobre el contexto internacional y nacional-estatal.

Por otro, la construcción de políticas públicas, que responden a intereses específicos de un Estado, juega un rol importante en la imposición de sus propios intereses en contextos y foros internacionales de tipo multilateral y regional. Dependiendo de las relaciones de poder, las propuestas de los estados-nación pueden ser asumidas como políticas

propias en las agendas de los organismos internacionales, las cuales son presentadas como propuestas de tipo global o universal.

En tercer lugar, se destaca la influencia que ejerce un Estado-nación mediante relaciones bilaterales, así como por medio de relaciones multilaterales y regionales sobre otro Estado-nación específico, para la implementación de políticas públicas que respondan a la demanda y lineamientos definidos por él, apoyado a su vez por entidades multilaterales y regionales. Bajo este paraguas y presión externa, el Estado-nación asume como propuesta propia la problemática específica externa de otro Estado. Por otra parte, esta problemática es moldeada y adecuada a una situación nacional, para luego formar parte de la agenda estatal desde donde se diseñan e implementan aparatos institucionales (jurídicos, técnicos, burocráticos y fuerza pública) para la ejecución de las políticas públicas.

Un cuarto momento en la política surge durante la ejecución de las políticas públicas, donde una propuesta internacionalizada por un Estado se confronta con la realidad local y puede ser resistida por la población nacional afectada, situación que provoca conflicto y confrontación que obligan al Estado-nación a readecuar el diseño de la política y el rol del aparato estatal institucional desplegado, de tal suerte que la política pública puede ser ajustada o postergada en su ejecución y redefinida en su contenido. Todo ello en función a la presión y resistencia social de la población local.

Por su parte, la organización social a nivel local-regional no sólo se presenta en la arena del conflicto como entidad reivindicativa sino también como entidad política, que tiene la capacidad de movilización social para la resistencia de una política pública y de movilización política, que define, desde abajo, su propia problemática y propuesta sobre un tema determinado, el cual es presentado al Estado-nación como demanda de incorporación en la agenda nacional y su posterior aprobación como política. En este punto, el Estado-nación se constituye en campo de conflicto y espacio de disputa donde convergen varias propuestas de políticas públicas tanto de los estados-nación externos como de entidades multilaterales y regionales también externas. Además, se tienen intereses de los grupos de poder que dirigen los gobiernos de los estados-nación, así como las propuestas locales de los pobladores afectados directamente por las propuestas de políticas, cada una con sus propias visiones del problema.

Bajo este enfoque se describirán y analizarán en forma sistemática los programas de erradicación y desarrollo alternativo así como sus efectos sobre la pobreza campesina, implementados a nivel regional del Trópico de Cochabamba.

En cuanto a los períodos que abarca el estudio, estos comprenden cuatro momentos que responden a la intervención estatal en el área: el primero corresponde al de la oligarquía (1880-1952), caracterizado por políticas combinadas de asentamientos humanos dirigidos, semidirigidos y espontáneos que se dieron en el Trópico de Cochabamba.

El segundo período es el del nacionalismo revolucionario (1952-1963) que apoyó los asentamientos espontáneos. El tercero, el sistema del militarismo (1964-1982), que implementó un programa de colonización semidirigido (1965-1971) pero, sobre todo, ocurrió el despegue de la colonización espontánea inducida por la pobreza y el “boom de la coca-cocaína” (1972-1985); también se inició la implementación de políticas de control sobre los cultivos de coca (erradicación voluntaria y forzosa) y los programas de sustitución de esta economía, mediante acciones de desarrollo alternativo. Por último, se registra el momento del neoliberalismo (1985-2005), con la migración inducida de mineros despedidos (relocalizados) y, particularmente, con la profundización de propuestas de control y sustitución de la economía de la coca.

En estos períodos se realiza un profundo análisis sobre la acción e intervención estatal y de la cooperación internacional, así como sobre la oposición-resistencia y las propuestas planteadas por las organizaciones campesinas a nivel local y nacional. Es sobre este último punto que se despliegan estudios de caso para comprender cómo las políticas en sus diferentes momentos y eventos actúan sobre la organización comunal, la economía campesina y su impacto en la situación de la pobreza de estos pobladores.

En síntesis, el objeto de estudio abarcará la comprensión de la formación social rural, tomando en cuenta contingencias, rupturas, adecuaciones y estrategias que asume la sociedad rural del Trópico de Cochabamba frente a las oportunidades y cambios, y su impacto sobre su situación de pobreza que se da por la presencia y acción de políticas que provienen de los contextos internacional y nacional, los cuales favorecen, consolidan o provocan colapsos en la organización y sistemas de producción comunal.

EL PUNTO DE PARTIDA PARA EL ESTUDIO

A más de tres décadas de iniciada la lucha contra las drogas, en lo que respecta al diseño e implementación de políticas de erradicación de cultivos de coca y de desarrollo alternativo, se cuenta con una amplia gama de estudios sobre los cambios aparejados por estas políticas. Frente a estos avances, el presente estudio se propone brindar su aporte al conocimiento de una realidad, buscando respuestas a estas preguntas, una revisión del estado del arte sobre “cambio social, producción y

pobreza en el Trópico de Cochabamba". Los estudios realizados hasta el momento pueden clasificarse en dos grandes corrientes.

Por un lado, tenemos los estudios instrumentalizados y patrocinados por los programas gubernamentales y de la cooperación internacional, que buscan responder a demandas específicas de sus contratantes y demuestran, desde una ingeniería social, cómo mejorar el accionar de los proyectos con la población beneficiaria para arribar a logros positivos y cambio de la economía ilegal del narcotráfico por una nueva economía de producción basada en cultivos comerciales lícitos. A esta corriente oficial la denominaré los "optimistas".

Por otro lado, tenemos corrientes opositoras a las políticas y programas de la cooperación internacional y del Estado, y sus estudios buscan demostrar que los "cambios sociales" generados en el Trópico de Cochabamba son un fracaso. A esta corriente la denominaré los "pesimistas".

Ambos enfoques de estudio contienen información y análisis parciales e incompletos, con un alto posicionamiento ideológico y esencialismos. Por ello considero que aún persisten serios vacíos de conocimiento en el tratamiento del tema de "cambio social y pobreza provocado por las políticas públicas de erradicación y desarrollo alternativo" que buscan la sustitución de la economía de la coca. Vacíos que se dan por la falta de tratamiento integral del problema en cuestión, ya que las fuentes oficiales sólo se concentran en aspectos sectoriales o específicos de interés, como el tema de erradicación, disminución de la producción de cocaína o sustitución de cultivos de coca. De esta manera, se prestó poco interés a los cambios de las condiciones de vida de las familias producidos por estas políticas.

También persiste un déficit de análisis sobre el tratamiento del tema de erradicación, desarrollo alternativo y los cambios sobre la situación de pobreza, vistos desde las perspectivas de los actores responsables de estas políticas a nivel multilateral, regional y bilateral.

Hay que agregar que se tiene desconocimiento del proceso de cambio en la organización y en los sistemas de producción agropecuaria-forestal, que pasaron de una economía de subsistencia generada por los programas de colonización semidirigida (1965-1975) hacia la economía campesina de la coca, especialmente durante el "boom de la coca-cocaína" (1975-1985). Las características de estos cambios y su impacto sobre la pobreza constituyen aún un vacío para las ciencias sociales.

En este punto cabe resaltar que la propuesta de eliminación de la economía de la coca generó a su vez un "cambio forzado" a nivel local sobre el cual se cuenta con amplia información oficial que muestra los resultados en la transformación de la economía local a través de los

logros de los proyectos de desarrollo y erradicación de cultivos de coca. No obstante, aún se percibe que los resultados generales que se presentan no explican cómo fueron afectadas las familias con la erradicación de cultivos de coca, qué estrategias de sobrevivencia desarrollaron, qué modalidades de incorporación de nuevos cultivos comerciales sustitutivos asumieron, cuán sostenibles fueron estos nuevos cultivos, qué ingreso real perciben las familias de los nuevos cultivos y qué tipos de diferenciación campesina se dieron con los programas de erradicación y desarrollo alternativo. En síntesis, los elementos sustantivos y específicos de la situación de la organización, economía campesina y su efecto en la pobreza son aún muy precarios.

Otros cambios estructurales introducidos por las políticas estatales en el Trópico de Cochabamba están dados por el surgimiento de las empresas agropecuarias, forestales y agroindustriales, sobre las cuales tampoco hay información suficiente que dé cuenta de los efectos que vienen generando en la tenencia de tierra, organización y producción de las familias campesinas.

También debemos destacar que los estudios sociales sobre el Trópico de Cochabamba todavía no lograron abarcar la estructuración y reestructuraciones que se dieron en el movimiento de los campesinos productores de coca, quienes debido a la presión e intervención forzosa del Estado fueron generando en “forma paralela” un movimiento social que pasó a constituirse en movimiento político y que logró, incluso, aglutinar las demandas y reivindicaciones de otros sectores sociales del país, hasta llegar a ser la primera fuerza política nacional que, posteriormente, tomaría el poder mediante un proceso electoral democrático el 18 de diciembre de 2005.

Todo este desarrollo y avance social no fue tomado en cuenta ni por las instituciones oficiales nacionales ni por la cooperación internacional (sobre todo norteamericana). Pese a los innumerables signos de profundos cambios sociales, esas instancias los ignoraron y continuaron con una política mediática de estigmatización y criminalización de los campesinos productores de coca del Trópico de Cochabamba; resultó común el uso de términos despectivos como narcotraficantes, narcoterroristas y narcoguerrilleros, en todos los círculos, niveles y plataformas.

Paralelamente al factor descripto se tienen pocas referencias de las formas de conformación y actual dinámica de los diferentes niveles de organización de productores campesinos (asociaciones y unión de asociaciones) formados con apoyo directo de los gobiernos neoliberales y de los programas norteamericanos de desarrollo alternativo y erradicación, que ofrecían ventajas considerables de apoyo financiero y asistencia técnica.

También se pretendió instrumentalizar a esta organización campesina como entidad de contraorganización y grupo de choque frente a los sindicatos campesinos y su movimiento político. Pese a ello, hay escasa información de campo sobre la dinámica interna de estas asociaciones en cuanto a su economía y niveles de pobreza.

Lo propio ocurre respecto a la participación municipal en el desarrollo rural del Trópico de Cochabamba, el que a partir de la Ley de Participación Popular (1994) cuenta con recursos estatales administrados en forma descentralizada y se le asigna como responsabilidad la planificación y desarrollo rural. Al respecto se exploró escasamente sobre las modalidades de gestión municipal desarrolladas en el Trópico de Cochabamba, la cual es dirigida por la estructura sindical campesina que tomó el control de los municipios por medio de la vía electoral y democrática, aglutinados en el partido político Movimiento al Socialismo (MAS).

En síntesis, podemos ver a nivel local un campo de casi total desconocimiento sobre la dinámica comunal y de las familias campesinas del Trópico de Cochabamba frente a los cambios que se dieron durante la formación de los programas de colonización, el surgimiento de la “economía de la coca y de la coca-cocaína”, y en el actual proceso en transición de control social para la producción racional del cultivo de la hoja de coca y desarrollo integral. Frente a todo ello, la presente investigación asumió como desafío, con todos los riesgos que ello implicaba, intentar comprender algunos de estos factores de cambio inducidos y forzados, a partir de entender cómo estos fueron afectando e incidiendo en la dinámica social, la producción, las relaciones sociales, la economía campesina y su efecto sobre la pobreza.

PREGUNTAS DE INVESTIGACIÓN

Con el propósito de cubrir algunos de los vacíos de conocimiento en los temas descriptos, la investigación se planteó los siguientes cuestionamientos.

Pregunta general: ¿qué tipos de consolidación y cambios sociales, políticos, culturales, económicos e impacto sobre la pobreza se dieron en la población campesina y en las organizaciones del Trópico como resultado de la presencia de asentamientos humanos impulsados por la economía de la coca-cocaína, las políticas de regulación mediante los programas de erradicación de los cultivos y los programas de sustitución a través de las propuestas de desarrollo alternativo en el Trópico de Cochabamba?

Para responder a estos cuestionamientos, las preguntas específicas fueron:

- ¿Cuál fue la dinámica de la pobreza en el proceso de conformación y consolidación de colonización de tierras, y formación de la organización y economía campesina relacionada con la producción de coca en la región del Trópico de Cochabamba, a partir del período de la oligarquía (1880-1952), el nacionalismo revolucionario (1952-1963), el militarismo (1964-1982) y el neoliberalismo (1985-2005)?
- ¿Qué tipo de relación tuvieron las políticas del contexto global (multilateral, regional y bilateral) sobre la formulación e implementación de políticas estatales de erradicación y producción de cultivos de hoja de coca?
- ¿Cuáles fueron los cambios en la organización y la economía campesina y su impacto sobre la pobreza inducidos por los programas de las políticas públicas de erradicación de cultivos de coca y desarrollo alternativo en la región del Trópico de Cochabamba durante el período 1975-2004?
- ¿Cuáles fueron los efectos sobre la organización y los sistemas de producción campesina, y su impacto sobre la pobreza, generados por las formas de resistencia, conflicto y negociación entre organizaciones campesinas con instancias estatales, sobre erradicación de cultivos de coca y desarrollo alternativo en la región del Trópico de Cochabamba?
- ¿Cuál es la situación actual y las perspectivas de la población campesina del Trópico de Cochabamba en cuanto al tratamiento del tema de pobreza, a partir del control social de la producción de hoja de coca y el desarrollo integral, planteados por las organizaciones campesinas y el gobierno del Movimiento Al Socialismo (MAS)?

RELEVANCIA DEL TEMA DE INVESTIGACIÓN

El presente tema de investigación adquiere una particular importancia porque analiza una de las problemáticas sociales más complejas de la vida rural campesina en Bolivia, en la cual las formas de organización y economía campesina y la pobreza fueron afectadas tanto por cambios inducidos y forzados –a partir de la presencia de una economía internacional ligada a la economía de la coca-cocaína– como por acciones de políticas públicas que implementaron programas de erradicación de cultivos de coca y de desarrollo alternativo. Cambios que respondían a determinaciones y acciones que se dieron en la política internacional de lucha contra las drogas concentradas en la regulación y eliminación de la economía campesina de la producción de hoja de coca.

Además de estos aspectos temáticos, cabe resaltar el enfoque teórico y metodológico propuesto para el tratamiento de la dinámica en la organización, economía campesina y su efecto sobre la pobreza. Para este análisis se abarcan tres campos de interacción: el contexto internacional, el contexto nacional y la situación local. En estos, se consideraron los elementos constitutivos que operativizan esta dinámica, que tiene como punto de partida el libre mercado internacional de demanda-oferta de cocaína, como también los factores políticos –directos e indirectos, formales e informales– que sustentan y permiten la continuidad de la economía de la coca-cocaína.

Bajo este enfoque de triangulación entre relación e interdependencia se aborda el contexto que da lugar a la formulación de políticas internacionales que inciden sobre la forma de funcionamiento del mercado –de la cocaína–, que es replicada o aplicada en versión nacional a través de políticas públicas estatales. Estas, junto con la cooperación y el financiamiento internacional, aplican programas y proyectos que direccionan la dinámica de cambio en el eslabón más débil de la cadena de producción, el de la organización campesina y su medio de sobrevivencia.

Por otra parte, a nivel local, las organizaciones campesinas juegan un rol protagónico, no sólo como elemento productor –agropecuuario– sino como actor de resistencia y adaptación a los cambios del contexto global y nacional, en procura de garantizar la reproducción de su subsistencia y sobrevivencia.

Esta visión contextual nos permite comprender mejor el accionar, la relación y la dinámica de los programas de eliminación de cultivos de coca a cargo de los organismos de elite militares y policiales, que aplican clásicos operativos de fuerza (palo = castigo) contra organizaciones campesinas, que van acompañados de programas y proyectos de desarrollo rural (zanahoria = premios). Ambos mecanismos son elementos de desestabilización y disuasión de la economía de la coca, que provocan colapso o mutaciones en las formas de organización campesina y los sistemas de producción con un impacto directo sobre los niveles de pobreza de las familias campesinas.

A ello se debe añadir, sobre todo, el elevado costo social que pagaron las familias campesinas del Trópico, traducido en la violación de los derechos e impunidad que se dio por parte de los organismos de fuerza estatal y paraestatal (mercenarios). Estas acciones represoras llegaron a generar una peligrosa acumulación de estallido de violencia y resistencia armada de las organizaciones de productores de coca.

A su vez, la violencia militar fue combinada con el empobrecimiento directo e indirecto de miles de las familias campesinas y urbanas, las cuales perdieron su fuente de ingreso generado por la actividad de la pro-

ducción del cultivo de coca y se vieron afectadas por la disminución de la producción agropecuaria en el Trópico de Cochabamba en general.

Se introducen también en el análisis del tema las formas de resistencia y adaptación de las organizaciones sociales campesinas a los cambios del contexto global y nacional, que en un momento promovieron una organización y sistemas de producción campesina de subsistencia, luego impulsaron la formación de una organización y sistemas de producción de la economía campesina de la coca-cocaína, y finalmente readecuaron su accionar hacia una organización de sistemas de producción campesina basada en la diversificación de cultivos de subsistencia alimentaria, cultivos comerciales del desarrollo alternativo (banano, piña, pimienta, palmito y maracuyá), ganadería y forestación con cultivos de plantas de coca.

Asimismo, forma parte de la resistencia local la gestión municipal controlada por la organización sindical; la misma tiene base en medios democráticos formales (elección municipal) y se gestiona mediante mecanismos directos también democráticos (participación, control social en toma de decisiones); de esta manera, se constituye este medio institucional como el principal instrumento de desarrollo rural campesino.

Finalmente, reconozco que he intentado, con poco éxito, no tomar posición entre los “optimistas” o “pesimistas” que abordan el tema de estudio. También se hizo el esfuerzo necesario para intentar no caer en posicionamientos ideológicos de ver a la organización campesina como “víctima” u “oportunista” del cambio, tarea muy difícil de cumplir sobre todo si se toma en cuenta la delgada línea divisoria entre el rol del científico social y la demanda de compromiso social existente en un momento coyuntural del país donde imperan la violencia, la violación de los derechos humanos y la pobreza.

METODOLOGÍA

El tema propuesto se abordó desde una perspectiva de combinación de elementos inductivos (aproximación desde una dimensión inferior) y deductivos (aproximación desde una dimensión superior) (Ibáñez, 1985), de acuerdo con los momentos y cambios que exigiera el tema durante el desarrollo de la investigación. Por ello, los elementos micro-macro fueron abordados como distinción analítica y no como tratamiento espacial, lo cual permitió adecuarse al tema y trabajo de campo con amplia flexibilidad.

Este marco metodológico permitió realizar un bosquejo de larga duración (1880-2005) e integral de los elementos contextuales globales, nacionales y locales que influyen en las fases de las políticas públicas implementadas a través de programas y proyectos. Asimismo, se ob-

servaron desde lo local las formas de resistencia y reconstrucción de las propuestas de políticas de desarrollo integral a partir de espacios municipales y comunales.

Para el desarrollo del planteamiento del problema del objeto de estudio, se recurrió básicamente a fuentes documentales y sobre todo a un trabajo de recolección de datos primarios.

En el caso de las fuentes documentales, se partió de la revisión bibliográfica secundaria (libros, investigaciones, periódicos) y documentación primaria. Estas fueron procesadas en cinco bases de datos, que abarcaban los temas de la presente publicación.

Dada la situación de extrema violencia y presión ejercida durante el período de estudio, que coincidió con el Plan Dignidad (1997-2002) y el Plan Bolivia (2002-2004), la compilación de información fue larga y difícil. Otros obstáculos de estos períodos fueron el hermetismo y el cierre de acceso de información en instituciones estatales, de cooperación internacional, federaciones sindicales y asociaciones de productores. En principio, la única información disponible fueron los anuncios y propagandas oficiales. Cualquier solicitud de acceso a datos sobre el tema fue rechazada sin vuelta de hoja, lo que provocó una seria duda sobre la posibilidad real de investigación empírica sobre el tema planteado.

Por estos imponderables, la información lograda fue de larga data, y de los seis meses programados se pasó a más de tres años para lograr una documentación suficientemente aceptable que cubriera los objetivos planteados. En este punto se deben enfatizar las siguientes estrategias de investigación asumidas tanto con las organizaciones campesinas como con las instituciones estatales.

En el ámbito de organizaciones campesinas, el proceso de acercamiento a las federaciones y centrales campesinas fue a través de la Coordinadora de las Seis Federaciones del Trópico de Cochabamba, a las cuales se presentó la propuesta de investigación. En reuniones con los dirigentes, tras largas consultas sobre los antecedentes, referencias y recomendaciones del investigador, recién aceptaron apoyar la investigación previa firma de convenios de compromiso de confidencialidad y apoyo del investigador a la Federación de Carrasco y a la Coordinadora de las Seis Federaciones (en la elaboración de las memorias de los eventos, la asistencia a las reuniones de negociación con el gobierno, las actas de las mismas y la presentación de proyectos sociales). Con este aval, se logró recuperar una buena parte de los documentos y libros de actas de las organizaciones campesinas, material que fue clave y central para comprender el problema y su tratamiento desde la visión campesina.

En cuanto a las fuentes oficiales, el acceso a la información documental fue incompleto hasta el año 2002. Tras las elecciones nacionales de ese año, recién se pudo acceder a documentos importantes con apoyo de la bancada parlamentaria del MAS. Por medio de esta, solicité informes y documentos sobre temas de erradicación y desarrollo alternativo a las autoridades de gobierno. De todos los requerimientos, sólo una parte fue respondida.

Dos años después, en octubre de 2004, el trabajo de campo fue concluido aprovechando el momento de distensión, ya que la erradicación militar forzosa dio lugar a una tregua que permitía a los campesinos cultivar coca hasta un cató (1.600 m² por familia). Esto abrió nuevas posibilidades de contacto con la organización matriz de las asociaciones y los dirigentes de la Federación de Carrasco, y se procedió al levantamiento de datos vía entrevistas, encuesta comunal y estudios de caso familiar.

Debo resaltar que muchos de los documentos fueron conseguidos por medios informales, como favores personales, y en otros casos clave se tuvo incluso que comprar información.

Respecto del costo social de la erradicación de cultivos de coca (capítulo III), este fue estudiado con base en los informes de la Comisión de Derechos Humanos del Ministerio de Justicia, de la Asamblea Permanente de los Derechos Humanos de Bolivia y del defensor del Pueblo, documentación que fue complementada con material confidencial del ejército y la policía nacional (material de inteligencia), para verificar y triangular los hechos denunciados.

CONTENIDO DEL DOCUMENTO

El trabajo de investigación se encuentra estructurado en cuatro capítulos. El capítulo I desarrolla la construcción conceptual del enfoque de políticas públicas como resultado de interacciones de intereses y objetivos de los estados nacionales –cuya influencia hace posible su internacionalización y globalización–, que a su vez replican los intereses específicos sobre otros estados nacionales, quienes diseñan e implementan las políticas públicas en espacios locales, desde donde surgen los movimientos de apoyo a los grupos que aceptan o plantean nuevas propuestas de políticas públicas sobre un tema determinado. Por tanto, las diversas propuestas de políticas públicas sobre una problemática determinada son confrontadas y, de acuerdo con el grado de presión, impuestas, postergadas, adecuadas o rechazadas.

Asimismo, el tema de políticas públicas se vincula con el tema de pobreza, ya que se consideró que la actual situación de exclusión o escasez de los campesinos y pueblos indígenas de Bolivia tiene origen en las políticas públicas estatales. Por ello, el tema de pobreza es abarcado

desde una perspectiva multidimensional que sobrepasa elementos descriptivos y econométricos de líneas o brechas de pobreza para explorar elementos de oportunidad de empleo, ingresos familiares, acceso a servicios públicos básicos (agua, electricidad, salud, educación, vivienda, etc.), protección de la cultura, administración de justicia, participación en toma de decisiones y vida política.

En el capítulo II se describe y analiza el largo proceso de conformación y estructura agraria que se dio en el Trópico de Cochabamba a través de asentamientos promovidos por el Estado (colonización dirigida y semidirigida), así como las formas de asentamiento implementadas por iniciativa propia de los campesinos (colonización espontánea). En este proceso se identificaron cuatro momentos específicos de colonización de tierras tropicales: el período oligárquico (1920-1952), en el que persiste el régimen de producción de las haciendas; el del Estado nacional (1952-1964), donde se desintegran los trabajos de servidumbre en las haciendas y se inicia un lento proceso de colonización espontánea; el del “boom de la coca-cocaína”, que se dio durante el militarismo (1975-1982) y generó una masificación de colonización espontánea; y, por último, se tiene la cuarta ola migratoria correspondiente al Estado neoliberal (1985-2005), que provocó miles de despidos de mineros y empleados públicos, muchos de los cuales buscaron refugio en la colonización espontánea y economía de la coca-cocaína.

Otros momentos que influyeron sobre el proceso de los asentamientos humanos fueron las políticas de erradicación que en su momento de mayor dureza provocaron un proceso de abandono de tierras y, finalmente, tras el convenio de octubre de 2004 y de manera particular durante el gobierno de Evo Morales (2006), la legalización de la producción de hoja de coca en forma racionalizada, que generó un retorno y relanzamiento del Trópico de Cochabamba como polo importante de desarrollo.

En el capítulo III se desarrollan las diferentes propuestas e implementación de políticas de erradicación que se dieron en el Trópico de Cochabamba. Estas propuestas fueron diseñadas bajo el tutelaje y financiamiento norteamericanos de la llamada lucha y guerra contra las drogas, mediante la militarización del Trópico y la erradicación forzosa por parte de militares, mercenarios y fuerzas parapoliciales, que pusieron en marcha el Plan Trienal (1985-1989), cuyo fin fue eliminar el cultivo de coca del Trópico de Cochabamba en el plazo de tres años, pero la implementación fue resistida por el movimiento sindical de campesinos colonizadores del Trópico. Mediante esta movilización, se logró el reconocimiento de que la erradicación de cultivos de coca debe realizarse en forma paralela a la sustitución del cultivo y el desarrollo (Plan Integral de Desarrollo y Sustitución, PIDYS). Bajo este

enunciado nacido desde lo local, los futuros programas de erradicación serían resistidos, pese a la criminalización del cultivo de coca y de la organización sindical que se dio mediante la Ley 1008 (1988).

Otras propuestas fueron los programas Coca por Desarrollo (1989-1993), Opción Cero (1994-1997), Plan Dignidad (1997-2002), Plan Bolivia (2002-2004) y Estrategia Integral Boliviana de Lucha contra el Tráfico de Drogas (2004-2008). Estos programas no lograron su objetivo de eliminación de la producción de coca ni tuvieron éxito en su intención política de controlar a la organización sindical campesina.

En este capítulo también se analizan el conflicto y las movilizaciones campesinas de resistencia a la política de eliminación de coca, las negociaciones y los convenios surgidos de los conflictos, así como el elevado costo humano que cobraron las políticas de erradicación realizadas bajo el eslogan de “salvar al mundo de las drogas”.

El capítulo IV desarrolla las diferentes propuestas de programas de sustitución de cultivos de coca diseñados sobre todo por agencias norteamericanas –Agencia para el Desarrollo Internacional (AID) y Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID)–, responsables de apoyar la sustitución y/o eliminación de la coca. Estas propuestas fueron planteadas como desarrollo alternativo e implementadas por cuatro programas: Proyecto de Desarrollo Chapare-Yungas (PRODES) (1975-1982), Proyecto de Desarrollo Regional Chapare (PDRC) (1983-1992), Proyecto de Desarrollo Regional de Cochabamba (CORDEP) (1992-1997) y Programa de Consolidación de los Esfuerzos del Desarrollo Alternativo (CONCADE) (1997-2004).

Al cabo de tres décadas de millonarias inversiones, se concluye que sólo el 6% de los campesinos del Trópico asumió plenamente esta propuesta; otro 53% de las familias aceptó los cultivos alternativos propuestos (banano, piña, maracuyá, pimienta y palmito) y los combinó con cultivos de coca (como medio de financiamiento de los nuevos cultivos y fuente de ingreso complementario), además de lograr la inclusión de la actividad ganadera y forestal. Finalmente, se tiene al menos un 40% de las familias campesinas que no incluyó ninguno de los cultivos propuestos de desarrollo alternativo y mantuvo como sistemas de producción básica de su economía los cultivos de la coca, combinados con cultivos de seguridad alimentaria.

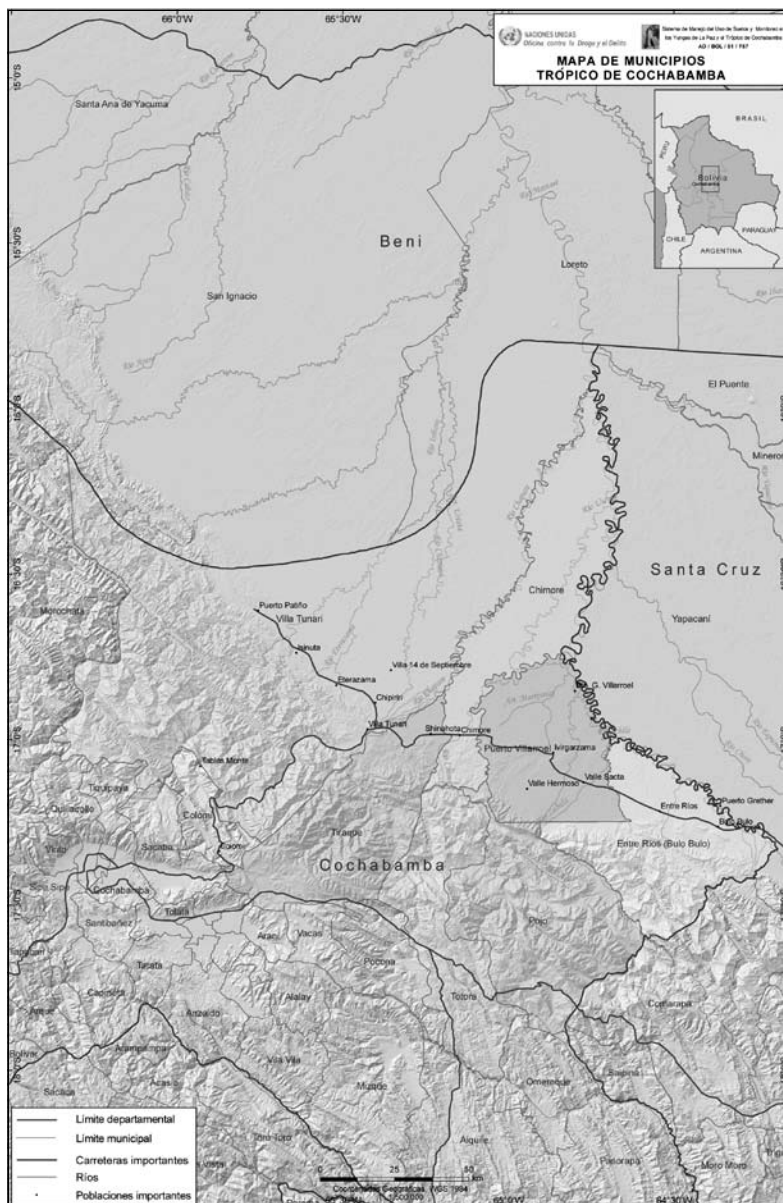
Ya en la recta final, se presenta como estudio de caso la situación de varias familias campesinas que colonizaron sus tierras en cuatro momentos diferentes, desde los años setenta, ochenta, noventa hasta los herederos en el año 2000. En estas familias, se pudieron analizar los cultivos que tenían antes de la implementación de la erradicación voluntaria y forzosa, a través del estudio de su participación en los programas de erradicación voluntaria con compensación, así como en el

uso de los recursos capitalizados con esta. También se desarrollan las estrategias empleadas para mantener sus cultivos de coca durante la erradicación forzosa por militares.

Por último, se presenta la situación actual de cada familia, a partir de la descripción de los sistemas de producción; así, encontramos que el cultivo de coca persiste en todos los casos. Asimismo, se ratifica que los campesinos del Trópico mantienen una diversificación de su producción agrícola, en la que combinan básicamente los cultivos de seguridad alimentaria tradicional con cultivos comerciales de desarrollo alternativo. Se observa también una fuerte incursión en la ganadería y la actividad forestal, y a esto se añade la diversificación de actividades fuera de la agricultura que fueron asumidas por las familias campesinas como forma de complementación a su actividad agropecuaria y forestal.

En la última parte del documento se desarrollan conclusiones sobre el tema de investigación, donde también se dan algunas pautas sobre la situación actual y posibles temas que deben ser abordados en el sector de producción y comercialización de coca, la despenalización internacional, la industrialización y exportación de hoja de coca, que sin duda tendrán un efecto directo sobre la estructura del actual gobierno.

Mapa 1 Municipios en el Trópico de Cochabamba



Fuente: Gobierno de Bolivia, Sistema Nacional de Monitoreo apoyado por UNDOC.

Los límites y nombres mostrados así como los términos utilizados en este mapa no reflejan necesariamente su aceptación por parte de la Organización de las Naciones Unidas.

